

■ Konceptni dokument o Državnim radnim grupama za reformu javne uprave

RADNA VERZIJA

- Autor: VPI BH
- Datum: Decembar 2016.

Ukratko: Što su Državne radne grupe za RJU (DRG)?

DRG su državni mehanizam za konzultacije i učešće civilnog društva u dijalogu sa relevantnim javnim vlastima o osmišljavanju i praćenju procesa reforme javne uprave (RJU) na Zapadnom Balkanu (ZB).¹ DRG se osnivaju u svakoj od zemalja ZB kao nadogradnja na državnom nivou jednog šireg mehanizma za dijalog o RJU – regionalne WeBER Platforme.²

Kao integralni dio WeBER Platforme, DRG prate logičku osnovu Platforme da se *jedino kroz osnaživanje civilnog društva te jačanje participacijske demokratije na državnom i lokalnom nivou*



može primijeniti jednak pritisak na vlade da nastave provoditi često bolne i nezgodne reforme javne uprave i nakon pristupanja EU. Stoga, DRG će osigurati da se u dijalog o RJU uključi civilno društvo na svim nivoima, uključujući i državni i lokalni nivo, kroz učešće domaćih, lokalnih nevladinih organizacija u DRG. U skladu s tim, DRG će okupljati široku mrežu nevladinih organizacija u svakoj državi, a one će učestvovati u diskusijama i konzultacijama za PAR Monitor,³ te se baviti i drugim relevantnim pitanjima u području RJU u svakoj državi.

DRG će osnivati, voditi i koordinirati partneri WeBER projekta te druge nevladine organizacije iz svake države koje su direktno uključene u regionalnu WeBER Platformu.⁴ Za Bosnu i Hercegovinu, ulogu koordinatora vršit će Vanjskopolitička inicijativa BH – VPI BH.

Suštinski: Kako funkcioniraju DRG?

¹ Ovaj konceptni dokument je dio trogodišnjeg WeBER projekta (Unapređenje kapaciteta civilnog društva Zapadnog Balkana za monitoring reforme javne uprave - WeBER), koji je financiran od strane Europske unije i sufinanciran od strane Kraljevine Holandije. Posjetiti WeBER web stranicu: <http://www.par-monitor.org/>.

² Iz konceptnog dokumenta WeBER Platforme: WeBER Platforma je regionalna platforma za konzultacije koju vode organizacije civilnog društva na Zapadnom Balkanu (ZB) radi održavanja dijaloga sa javnim vlastima u zemljama ZB o procesu Reforme javne uprave (RJU) – procesu koji se simultano odvija u svim državama ZB. Za više informacija o WeBER platformi posjetite web stranicu: <http://www.par-monitor.org/pages/purpose>

³ PAR Monitor izvještaji (Monitor RJU) (regionalni i državnih) su ključni proizvodi WeBER platforme i predstavljaju osnovu za sve aktivnosti unutar platforme. To je alat koji pruža sve potrebne izvore i metodologiju za neovisni nadzor reforme javne uprave od strane civilnog društva na ZB. On je baziran na unosu nalaza nevladinog sektora koji su bazirani na dokazima, metodologija za Monitor RJU usko prati Principe javne uprave koje je definirala SIGMA.

⁴ WeBER partneri koji provode projekt su šest think-tank organizacija sa Zapadnog Balkana koji su okupljeni u mreži Think for Europe (Think for Europe Network – TEN). Organizacije civilnog društva sa Zapadnog Balkana koje provode projekt su: 1) Centar za evropske politike (CEP), Beograd, 2) Institut za evropske politike (EPI), Skoplje, 3) Institut Alternativa (IA), Podgorica, 4) Institut za posredovanje i demokraciju (IDM), Tirana, 5) Grupa za pravne i političke studije (GLPS), Priština, i 6) Vanjskopolitička inicijativa BH (VPI BH), Sarajevo.

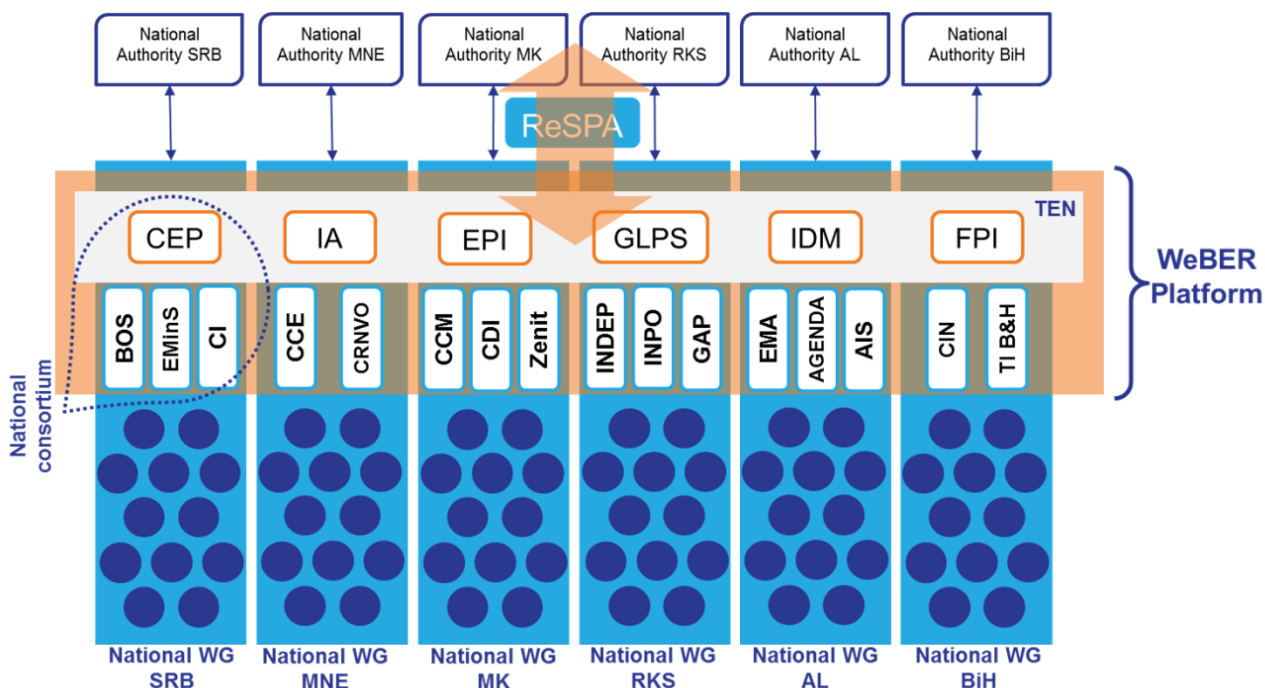
DRG proizlaze iz **logike i strukture** WeBER Platforme (prikazane u grafici ispod) koja pruža zajednički interes za učešće nevladinih organizacija u dijalogu i praćenju RJU na regionalnom i državnom nivou. Svaki državni konzorcij Platforme čini DRG za određenu državu i uzima u obzir specifičnosti okruženja civilnog društva u odnosu na dostupnost i potrebu za istraživanjem zasnovanom na dokazima i zagovaranjem RJU. Međutim, glavna misao vodilja iza osnivanja DRG je da okupi što je više moguće NVO kako bi se stvorio opširan, ali kredibilan domaći mehanizam koji će predstavljati poglede i stavove civilnog društva u dijalogu sa predstavnicima nadležnih organa u nadzornom procesu RJU.

Članstvo u DRG je otvoreno za sve i uslovljeno je jedino 1) izražavanjem interesa od strane nevladine organizacije da postane član i 2) ukazivanjem na već uložene napore u području RJU u portfoliju organizacije (u slučaju organizacija koje imaju bar osnovno iskustvo sa RJU) i/ili pokazom volje da organizacija postane aktivna u ovom polju. Pristupanje u članstvo DRG provelo će se putem posebnog poziva Poziv za iskazivanje interesa za članstvo u DRG.

Svrha DRG je učešće u diskusijama i konzultacijama za PAR Monitor, te u regionalnim i državnim izvještajima koji će biti napravljeni u sklopu WeBER projekta, ali također i u radu na drugim pitanjima koji su relevantni za RJU u svakoj državi (npr. raspravljanje o SIGMA procjenama i izvještajima o napretku EU, rezultatima sastanaka Posebne grupe za RJU, identificiranje tema za usmjeravanje budućeg zajedničkog rada i sl.). Na sastancima DRG će učestvovati i predstavnici relevantnih institucija uprave (najprije ministarstva i uredi zaduženi za RJU, ali i ostale relevantne institucije).

DRG će **djelovati** u skladu sa osnivačkim dokumentima (memorandum o suradnji ili slično) i vezanim planom i smjernicama rada koje će naknadno biti razvijene i usvojene. DRG će biti kreirane i uspostavljene kao aktivnost WeBER projekta, međutim njihov rad i djelovanje se protežu i nakon završetka projekta.

Prikazano na grafici: WeBER Platforma



Nevladine organizacije koje vode i koordiniraju DRG (također poznate kao „državni konzorcij“), su istovremeno članice regionalne Platforme pogledati grafiku iznad) su:

- Vanjskopolitička inicijativa BH – VPI BH, Sarajevo, Koordinator DRG za BiH i partner WeBER projekta
- Transparency International – TI, Sarajevo
- Centar za istraživačko novinarstvo (CIN)– Sarajevo

Članovi platforme u Bosni i Hercegovini, kao i u ostalim državama, su izabrani putem Otvorenog Poziva za iskazivanje interesa.

Konkretno: Zašto postati član WeBER Platforme i njenih DRG?

Posebna priroda WeBER Platforme i njenih DRG je inkorporirana u njenom sveobuhvatnom pristupu koji se fokusira na sve nivoe vlasti i u izgradnji partnerstava između NVO na svim nivoima i u skladu s tim povećavajući njihov utjecaj za monitoring RJU.

DRG konkretno:

- Uključuju lokalne NVO koje su iskreno zainteresirane i/ili aktivne u nadgledanju rada lokalnih (općinskih ili pod-državnih) uprava;
- Stvaraju prilike za izgradnju kapaciteta NVO kroz posebno kreirane obuke i radionice i potencijalnu podršku za primjenu metodologije PAR Monitora na državnom i lokalnom nivou;
- Stvaraju prilike za lokalne NVO koje imaju malo iskustva u području RJU da počnu izgrađivati svoj portfolio u ovom polju, te ih se na taj način ohrabruje da daju svoje prijedloge projekata i prijavljuju se na male grantove za praćenje reforme javne uprave na lokalnom nivou.

U (skoroj) budućnosti: Prvi koraci

- Državne konzultacije i dovršavanje konceptnih dokumenata

Radne verzije Konceptnih dokumenata o DRG će biti podijeljeni širokom krugu nevladinih organizacija u svakoj državi. Članovi državnog konzorcija za svaku državu će biti pozvani na ove konzultacije. Rezultati konzultacijskog procesa će biti inkorporirani u finalne Konceptne dokumente o uspostavljanju DRG.

- Poziv za iskazivanje interesa

Nakon što budu obavljene konzultacije i finaliziraju se finalni Konceptni dokumenti o uspostavljanju DRG, organizacijama civilnog društva u svakoj državi će se proslijediti poziv da se pridruže DRG putem Poziva za iskazivanje interesa za nevladine organizacije da se pridruže DRG, gdje je glavna ideja stvaranje šire mreže nevladinih organizacije, gdje će se pri pristupanju uzeti u obzir njihovi kapaciteti i iskustvo, ali prvenstveno i njihova motiviranost da učestvuju u praćenju reforme javne uprave.

- Uspostava DRG

Prvi, konstituirajući sastanci DRG bit će održani u svakoj od država nakon registriranja NVO. Oni će uključivati i potpisivanje osnivačkih dokumenata (memorandum o suradnji ili sličan dokument, ovisno o odluci državnog konzorcija).

- Sastanci DRG

Nakon početnih, osnivačkih sastanaka početkom 2017, DRG će održati još po dva sastanka u svakoj od zemalja. Oba sastanak bit će konzultativnog karaktera:

- Drugi sastanak DRG, tokom 2017, će se održati u svrhu održavanja srednjoročnih konzultacija o napretku istraživanja i analitičkog rada na primjeni PAR Monitora, koordinacije sa projektima i inicijativama drugih NVO-a uključenih u DRG koje su relevantne i mogu se koristiti kao relevantni doprinosi za PAR Monitor; te da se na njima raspravlja o idejama prikupljanja sredstava za dodatnu podršku PAR Monitoru te radu DRG;
- Treći DRG sastanak, 2018., će u svakoj od zemalja ZB biti organiziran sa završnom radionicom za izradu PAR Monitor metodologije, i na kojem će nacrti državnih PAR Monitor izveštaja biti razmatrani.